**Слайд 1**

Доклад

тема: «Обзор наиболее частых нарушений обязательных требований, выявленных при проведении государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электротранспорте и дорожном хозяйстве и рекомендации по их соблюдению»

докладчик: заместитель начальник МТУ Ространснадзора по СФО

Семенов Николай Викторович

24.04.2025 г. Красноярск

Добрый день, уважаемые участники совещания!

В I квартале 2025 года при проведении МТУ Ространснадзора по СФО федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электротранспорте и дорожном хозяйстве были выявлены следящие основные нарушения обязательных требований, по которым были приняты меры по привлечению к административной ответственности:

**Слайд 2**

- управление транспортным средством или выпуск на линию транспортного средства без тахографа, либо с нарушением установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к использованию тахографа - **1918** постановлений по ч.1, ч.2 ст. 11.23 КоАП РФ;

**Слайд 3**

- нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства – **422** постановлений по ст.12.21.1 (349 постановлений), 12.21.5 (73 постановлений) КоАП РФ;

- осуществление деятельности с нарушением условий, предусмотренных лицензией – **420** протоколов переданы на рассмотрения в судебные органы, в том числе **45** протоколов за грубые нарушения лицензионных требований;

**Слайд №4**

При этом одним из самых частых нарушений лицензионных требований, выявляемых при проведении постоянного рейда является - допуск к лицензируемому виду деятельности автобуса лицензиата не оснащенного аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS в порядке установленном постановлением Правительства РФ от 22 декабря 2020 г. № 2216 «Об утверждении Правил оснащения транспортных средств категорий М2, М3 и транспортных средств категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации»;

- несоблюдение требований законодательства о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн – **377** постановления (только 1 российский перевозчик остальные иностранные) по ст.12.21.3 КоАП РФ;

**Слайд №5**

- осуществление перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом - **289** постановлений по ч.6 ст.12.31.1 КоАП РФ;

- несоблюдение норм времени управления транспортным средством и отдыха либо нарушение режима труда и отдыха водителей – **213** постановлений по ч.3 ст. 11.23 КоАП РФ;

- осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств – **191** постановление по ч.3 ст.12.31.1 КоАП РФ;

- осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств – **106** постановлений по ч.2 ст.12.31.1 КоАП РФ;

**Слайд №6**

- использование для осуществления регулярных перевозок пассажиров автобуса при отсутствии карты маршрута регулярных перевозок – **75** постановлений по ч.4 ст. 11.33 КоАП РФ;

- несоблюдение перевозчиком требований законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров - **49** постановлений по ст. 11.31 КоАП РФ;

-  нарушение правил перевозок пассажиров и багажа по заказу - **41** постановление по ст.11.14.3 КоАП РФ;

**Слайд №7**

- уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг – **41** постановление по ст.9.13 КоАП РФ;

В этом случае наиболее часто выявляемое нарушение это нарушение следующих требований Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и услуг автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Минтранса России от 20.09.2021 №321 установленного для организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа в городском, пригородном и междугородном сообщении:

- размещение в транспортном средстве, оборудованном кнопкой оповещения водителя о необходимости открывания двери для выхода пассажиров на остановке, рядом с указанной кнопкой на высоте от 1,3 м до 1,5 м от пола транспортного средства тактильно-визуальной информирующей таблички с надписью "Открыть дверь на остановке", выполненной рельефно-линейным шрифтом, обеспечивающим, доступность информации для всех граждан, включая слабовидящих, дублированной рельефно-точечным шрифтом Брайля для незрячих;

- оповещение пассажиров из числа инвалидов об остановке транспортного средства в остановочных пунктах маршрутов регулярных перевозок для посадки и высадки пассажиров посредством звукового и визуального информирования**.**

**Слайд №8**

- нарушение правил перевозки опасных грузов – **34** постановления по ст.12.21.2 КоАП РФ;

**Слайд №9**

 - посадка в автобус, трамвай или троллейбус либо высадка из автобуса, трамвая или троллейбуса пассажиров в неустановленных местах – **28** постановлений по ч.1 ст.11.33 КоАП РФ;

- осуществление перевозок пассажиров и иных лиц автобусами без лицензии– **25** протоколов переданы на рассмотрения в судебные органы;

- использование автобуса с иными характеристиками, чем те, которые предусмотрены картой маршрута регулярных перевозок - **21** постановление по ч.5 ст.11.33 КоАП РФ;

- курение водителей при осуществлении перевозок на общественном транспорте городского и пригородного сообщения – **20** постановлений по ч.1 ст.6.24 КоАП РФ;

**Слайд №10**

- нарушение Правил организованной перевозки группы детей автобусами – **15** постановлений по ч.4, ч.6 ст.12.23 КоАП РФ.

Кроме того, в 1 квартале 2025 года за неуплату административного штрафа в установленный срок составлено **237** протоколов, из которых **61** протокол за неуплату административного штрафа, назначенного за административное правонарушение, совершенные на транспортных средствах, зарегистрированных в иностранном государстве рассмотрены инспекторами Ространснадзора, **176** протоколов в отношении правонарушителей, зарегистрированных в Российской Федерации переданы для рассмотрения в судебные органы.

**Рекомендации по соблюдению обязательных требований**

**Слайд №11**

Следует отметить, что после принятия 31 июля 2020 г. двух Федеральных законов № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" и № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", существенно изменился подход к обязательным требованиям.

Основной целью, так называемой, «Регуляторной гильотины» явилось формирование современной, адекватной требованиям времени и технологического развития, эффективной системы обязательных требований.

Подавляющее большинство обязательных требований были скорректированы, многие отменены.

Закон №247‑ФЗ ввёл правило, что любые новые обязательные требования должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня их официального опубликования.

Кроме того, большинство подзаконных актов с обязательными требованиями теперь должны действовать [максимум 6 лет](consultantplus://offline/ref=C4C40F2E57171B13B0F45D465DC362AA74DDFAF413BA4FC85B6A7FE203F8392EAF09FE38A542018CE853962FF68E6DF5DE367D566FA043FCdEO4K) со дня вступления в силу. Срок [могут продлить](consultantplus://offline/ref=C4C40F2E57171B13B0F45D465DC362AA74DDFAF413BA4FC85B6A7FE203F8392EAF09FE38A542018CE753962FF68E6DF5DE367D566FA043FCdEO4K) еще не более чем на 6 лет.

Были скорректированы даже требования, который действовали многие годы без существенных изменений, например, с 1 сентября 2023 года начал действовать новый Перечень неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация транспортных средств. Новый перечень был полностью переработан и приведён в соответствие с терминологией и положениями Технического регламента Таможенного союза "О безопасности колесных транспортных средств". По каждой неисправности включенной в Перечень указаны способы её выявления и диагностирования. Также новый Перечень учитывается наличие систем автомобилей, которые ранее небыли включены, например:

- антиблокировочная тормозная система, предусмотренная изготовителем транспортного средства в эксплуатационной документации, неисправна. Указанная неисправность выявляется с помощью светового индикатора мониторинга рабочего состояния антиблокировочной тормозной системы;

- неисправны средства сигнализации и контроля тормозных систем;

- неисправна автоматическая система корректировки угла наклона фар.

**Слайд №12**

Также были введены новые требования к укомплектованности транспортных средств, например:

- На транспортном средстве категорий M 2 и M 3, использующем в качестве топлива сжиженный нефтяной газ или компримированный природный газ, не нанесены опознавательные знаки (*в виде ромба зеленого цвета с каймой белого цвета, в середине которого располагаются буквы "СНГ" или "КПГ" высотой более 25 миллиметров и шириной букв более 4 миллиметров и который имеет горизонтальную диагональ 110 - 150 миллиметров и вертикальную диагональ 80 - 110 миллиметров и ширину каймы 4 - 6 миллиметров*). Указанные опознавательные знаки не размещены спереди и сзади, а также по правому борту транспортного средства снаружи дверей.

Это лишь один пример корректировки обязательных требований.

Также многие обязательные требования были дополнены и скорректированы с учетом развития цифровизации.

Например, с 1 сентября 2023 года были обновлены состав сведений путевого листа, порядок его оформления или формирования, предусматривающий в том числе возможность оформления электронного путевого листа.

Совершенствование законодательства направленного на его актуализацию в современных условиях продолжается, поэтому важно отслеживать те изменения, которые происходят.

МТУ Ространснадзора по СФО ежеквартально проводит публичные обсуждения правоприменительной практики, на которых доводит новые требования законодательства. Сегодня в повестке также предусмотрен доклад с данной темой.

Приглашаем Вас и в дальнейшем для участия в таких мероприятиях, что бы быть в курсе о происходящих изменениях в нормативной правовой базе.

Кроме того, Вы всегда можете обратится в Управление для проведения таких профилактических мероприятий как консультирование или проведение профилактического визита. В случае возникновения необходимости для проведения профилактического визита рекомендую Вам обратится в Территориальные отделы Управления, где Вам предоставят подробную консультацию по порядку организации данного мероприятия.

**Слайд №13**

Ространснадзором в целях оказания методической помощи перевозкам были разработаны **методические пособия:**

1) «Руководство по соблюдению обязательных требований норм режима труда и отдыха водителей (в части времени управления транспортным средством и времени отдыха)».

Данное Руководство учитывает все обязательные требования в данной области и дает практические наглядные рекомендации по их соблюдению.

**Слайд 14**

2) Также Ространснадзором разработано «Руководство по соблюдению обязательных требований по организации перевозки групп детей автобусами».

Данное Руководство подробно обобщает все требования, предъявляемые к организованным перевозкам групп детей автобусами. С указанием наиболее характерных нарушений, примеров, рекомендаций по соблюдению обязательных требований с разъяснением установленной ответственности за их нарушение.

**Слайд 15**

Полагаю, данное Руководство будет полезно не только перевозчикам, но и организаторам перевозкам групп детей автобусами.

Указанные Руководства, размещены на странице МТУ Ространснадзора по СФО на официальном сайте Ростраснадзора в подразделе «Административные регламенты Госавтодорнадзора» раздела «Документы», где Вы с ними всегда сможете ознакомиться.

**Слайд 16**

Однако, все же основная нагрузка и прежде всего ответственность по анализу нормативных правовых актов, которые устанавливают обязательные требования, в целях их исполнения, а также проведение необходимых корректировок в связи с происходящими изменениями в законодательстве лежит на перевозчиках.

При этом хотел обратить внимание, что одной из частых причин объяснения правонарушителей о причинах нарушения обязательных требований является незнание или не понимания перевозчиками как правильно организовать работу направленную на обеспечение безопасности дорожного движения, что в свою очередь приводит не только к наложению штрафных санкций, но и может явиться причиной ДТП.

В связи с чем, хотел бы отдельно остановится на одном важном и основополагающем обязательном требовании, которое как раз и направлено на решение данной задачи.

**Слайд 17**

В соответствии с пунктом 2 статьи 20 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» установлено обязательное требование предъявляемое к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющие перевозки пассажиров на основании договора перевозки или договора фрахтования и (или) грузов на основании договора перевозки (коммерческие перевозки), а также осуществляющие перемещение лиц, кроме водителя, и (или) материальных объектов автобусами и грузовыми автомобилями без заключения указанных договоров (перевозки для собственных нужд автобусами и грузовыми автомобилями):

- назначать ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, прошедшего [аттестацию](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=369936&dst=100010&field=134&date=09.04.2025) на право заниматься соответствующей деятельностью.

Хотел бы отметить, что к этому вопросу многие относятся очень халатно и возлагают данные обязанности на лиц не имеющих соответствующей квалификации. Так, например, при проведении аттестации специалистов ответственных за обеспечение БДД в 1 квартале 2025 года было аттестовано 273 специалиста, не прошли аттестацию 174 специалиста, в том числе со второго раза не прошли аттестацию 47 специалистов. То есть в процентном выражении почти 40 % кандидатов не аттестуются, из которых 27 % не проходят аттестацию и со второго раза.

Однако, как раз от грамотной работы данного специалиста напрямую будет зависеть как будет организована работа по соблюдению обязательных требований.

Специалист, ответственный за обеспечение безопасности дорожного движения, должен уметь:

разрабатывать и проводить мероприятия по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и контролировать их выполнение;

анализировать причины возникновения дорожно-транспортных происшествий и нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации, совершенных водителями юридического лица или индивидуального предпринимателя, готовить отчеты о дорожно-транспортных происшествиях и принятых мерах по их предупреждению;

разрабатывать или участвовать в разработке проектов локальных нормативных актов юридического лица или индивидуального предпринимателя по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения;

проводить вводный, предрейсовый, сезонный, специальный инструктаж водителей;

контролировать соблюдение водителями режима труда и отдыха;

и многое другое.

В целом Профессиональных и квалификационных требований, предъявляемых к специалистам, как и к другим работникам транспорта установлены в приказе Минтранса России от 31 июля 2020 г. № 282.

  При осуществлении перевозок опасных грузов, требуется наличие консультанта по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, который тоже должен отвечать соответствующим профессиональным и квалификационным требованиям. И от его наличия в организации и грамотного исполнения должностных обязанностей также напрямую будет зависит как в организации соблюдаются обязательные требования, предъявляемых к перевозкам опасных грузов автомобильным транспортом.

В завершении хотел бы остановится на одном из наиболее частых нарушений обязательных требований, по результатам проводимого анализа обращений граждан, на примере Красноярского края.

**Слайд 18**

В адрес МТУ Ространснадзора по СФО в 1 квартале 2025 года поступило 117 обращений граждан – жителей Красноярского края, из них 32 жалобы, то есть каждое 3 обращение (27 %) связанно с высадкой из автобуса ребенка, не достигшего возраста 16 лет, не подтвердившего оплату проезда и следующего без сопровождения совершеннолетних лиц.

Прошу перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров провести соответствующую разъяснительную работу со специалистами ответственными за обеспечение безопасности дорожного движения, водителями, кондукторами о недопустимости нарушения требований статьи 20 Федерального закона от 08.11.2007 №259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" и напомнить им , что в соответствии с частью 2.1 статьи 11.33 КоАП РФ установлена административная ответственность в виде штрафа на водителя в размере 5000 рублей; на должностных лиц - от 20 до 30 тысяч рублей за принудительную высадку из автобуса, трамвая или троллейбуса несовершеннолетнего, не достигшего возраста шестнадцати лет, следующего без сопровождения совершеннолетнего лица, инвалида I группы, следующего без сопровождающего лица, не подтвердивших оплату проезда, если их проезд подлежит оплате, либо право на бесплатный или льготный проезд, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

**Слайд 19**

Если у Вас возникнет необходимость более подробно ознакомится с моим докладом, Вы сможете его найти, как и другие доклады, озвученные сегодня, на странице МТУ Ространснадзора по СФО на официальном сайте Ространснадзора в подразделе «Публичные обсуждения правоприменительной практики» раздела «Деятельность», где данные материалы будут размещены в ближайшее время.

Там же уже размещены доклады и презентации по проведённым ранее публичным мероприятиям.

**Спасибо за внимание!**